

Eksamen på Økonomistudiet sommer 2019

Offentlig Forvaltning – Jura og Politik

Eksamen 26. juni 2019

(3-timers prøve med følgende hjælpemidler:)

- Danmarks Riges Grundlov,
- Forvaltningsloven
- Offentlighedsloven
- Den kommunale styrelseslov)

Dette eksamenssæt består af 5 sider incl. denne forside.

OBS: Bliver du syg under selve eksamen på Peter Bangsvej, skal du kontakte et tilsyn for at blive registreret som syg. I den forbindelse skal du udfylde en blanket. Derefter afleverer du en blank besvarelse i systemet og forlader eksamen. Når du kommer hjem, skal du kontakte din læge og indsende lægeerklæring til Det Samfundsvidenskabelige Fakultet senest en uge efter eksamensdagen.

Pas på, du ikke begår eksamenssnyd!

Det er eksamenssnyd, hvis du under prøven

- Bruger hjælpemidler, der ikke er tilladt
- Kommunikerer med andre eller på anden måde modtager hjælp fra andre
- Kopierer andres tekster uden at sætte citationstegn eller kildehenvise, så det ser ud som om det er din egen tekst
- Bruger andres idéer eller tanker uden at kildehenvise, så det ser ud som om det er din egen idé eller dine egne tanker
- Eller hvis du på anden måde overtræder de regler, der gælder for prøven

Du kan læse mere om reglerne for eksamenssnyd på Din Uddannelsesside og i Rammestudieordningens afs. 4.12.

Spørgsmål:

1. Gør rede for organer og relationer i "Den Parlamentariske Styringskæde", med særlig vægt på den "udøvende magt".
2. Analysér den lovgivende magts retlige og politiske muligheder for at kontrollere den udøvende magt.
3. Diskutér – i lyset af spørgsmål 1 og spørgsmål 2 – Rigsrevisionens placering og beføjelser i relation til såvel den lovgivende som den udøvende magt (Inddrag bilag A og B).

POLITIK



KRISTIAN KLARSKOV

Statens kontrolorgan Rigsrevisionen har over de senere år udviklet en problematisk tendens til at ville bevæge sig ind på en politisk spillebane, hvor den ikke hører hjemme.

Det mener regeringen, som i Koordinationsudvalget har besluttet at lægge en mere kritisk kurs over for Rigsrevisionen, hvis konklusioner normalt er blevet fulgt eller taget høfligt til efterretning.

Ifølge forsvarsminister Claus Hjort Frederiksen (V) er der »en meget principiel forskellig opfattelse af Rigsrevisionens opgave« hos regeringen og kontrollanterne i Rigsrevisionen.

Problemet er, mener han, at Rigsrevisionen i flere og flere undersøgelser forsøger at sætte normer op for den politiske beslutningsproces. Og dermed kritiserer politiske beslutninger.

»Det kan ikke være Rigsrevisionens opgave at indskrænke det politiske råderum«, siger han.

I mange år blev det betragtet som politisk helligbrøde at gå i rette med Rigsrevisionen. Både den tidligere S-SF-R-regering og nu den siddende V-LA-K-regering er imidlertid gået i offentlig infight med Rigsrevisionen. I regeringen er det besluttet, at ministre i større udstrækning skal give Rigsrevisionen mere modspil ved at

sige det åbent i tilfælde af uenighed – frem for bare at tage kritik »til efterretning«.

Kursændringen kommer til udtryk i et brev dateret 3. april fra sundheds- og ældreminister Ellen Trane Nørby (V) til statsrevisorerne. I brevet, der helt bevidst har finansminister Kristian Jensen (V) som medunderskriver, går ministrene i rette med Rigsrevisionens kritik af salgsprocessen vedrørende statens vaccinefabrik.

Punkt for punkt kritiseres Rigsrevisionens konklusioner for at være »ikke relevante«, »upropotional«, »faktuelt ukorrekt« og »stærkt misvisende«. Ministrene beskylder Rigsrevisionen for at politisere ved »reelt at opstille normer for, hvilke oplysninger der bør ligge til grund for en politisk beslutning«.

»Det er ikke Rigsrevisionen, der skal bestemme, hvornår noget er undersøgt nok til at træffe en politisk beslutning. Det er ikke deres opgave«, udtaler Ellen Trane Nørby.

Professor i forvaltning Jørgen Grønnegaard Christensen mener, at ministre og eksministre har en pointe, fordi Rigsrevisionen over de senere år har lagt en ny stil, hvor man ikke nøjes med at revidere trufne politiske beslutninger.

»Før i tiden gik man ikke ind og foretog kritiske analyser af det politiske beslutningsgrundlag«, siger Jørgen Grønnegaard.

Rigsrevisor Lone Strøm lader i en skriftlig kommentar forstå, at hun respekterer, at der skal være et politisk rum, som Rigsrevisionen ikke har adgang til.

»Men når først en minister har taget en beslutning, som har økonomiske konsekvenser, er det Rigsrevisionens opgave at revidere disse dispositioner på vegne af Folketinget«, udtaler hun.

Statsrevisorernes formand, Peder Larsen (SF), mener, at regeringen må tåle at blive kigget i kortene, hvis der ligger relevante forarbejder bag lovforslag – også i den politiske proces. »Det her drejer sig om, at man indimellem må afprøve, om forarbejderne har været gode nok. Man må kunne tåle kritik«, siger han.

kristian.klarskov@pol.dk

FAKTA

Rigets revisorer

Rigsrevisionen beskæftiger omtrent 270 medarbejdere og skal sikre, at staten forvaltes effektivt og økonomisk hensigtsmæssigt. Rigsrevisor, der »er uafhængig i udførelsen af sit hverv«, er den øverst ansvarlige chef og afgiver beretninger til Statsrevisorerne.

Lone Strøm, der er uddannet statsautoriseret revisor, har siden 2012 beklædt embedet som rigsrevisor.

Statsrevisorerne er en uafhængig institution under Folketinget. De overvåger, at statens penge bruges efter Folketingets ønsker, og at pengene forvaltes effektivt og lovligt. Ud over Statsrevisorernes formand, Peder Larsen (SF), udgøres kollegiet af Henrik Thorup (DF), Henrik Sass Larsen (S), Søren Gade (V), Klaus Frandsen (R) og Villum Christensen (LA).

Bilag B

Uddrag af Rigsrevisorloven, Lovbekendtgørelse nr. 101 af 19. januar 2012

§ 1. Revisionen i henhold til denne lov varetages af en af Folketingets formand med godkendelse af Folketingets Udvalg for Forretningsordenen udnævnt rigsrevisor.

Stk. 2. Rigsrevisor udnævnes for et tidsrum på 6 år med mulighed for forlængelse med 4 år. Forlængelse herudover eller genudnævnelse som rigsrevisor kan ikke finde sted.

Stk. 3. Statsrevisorerne giver indstilling om udnævnelse af rigsrevisor til Folketingets formand, som efter forhandling med næstformændene forelægger indstillingen for Udvalget for Forretningsordenen. Kan indstillingen ikke tiltrædes, meddeler formanden dette til statsrevisorerne, som herefter foretager indstilling på ny.

Stk. 4. Statsrevisorerne giver inden udløbet af rigsrevisors 6-årige funktionsperiode indstilling til Folketingets formand om eventuel forlængelse, jf. stk. 2. Folketingets formand træffer afgørelse om spørgsmålet efter forhandling med næstformændene og med godkendelse af Udvalget for Forretningsordenen.

Stk. 5. Stk. 3, 1. pkt., finder tilsvarende anvendelse ved afskedigelse af rigsrevisor før udløbet af dennes funktionsperiode.

Stk. 6. Rigsrevisor er uafhængig ved udførelsen af sit hverv.

Stk. 7. Stillingen som rigsrevisor kan ikke forenes med hvervet som medlem af Folketinget.

§ 3. Ved revisionen efterprøves, om regnskabet er rigtigt, og om de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Endvidere foretages en vurdering af, hvorvidt der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af regnskabet.

§ 4. Rigsrevisor kan direkte eller gennem vedkommende minister kræve forelagt til gennemgang

1. regnskaber fra regionerne,
2. regnskaber fra institutioner, foreninger, fonde m.v., der modtager kapitalindskud, tiiskud, lån, garanti eller anden støtte fra staten eller en af de i § 2, stk. 1, nr. 2-4, nævnte institutioner m.v., eller som modtager bidrag, afgift eller anden indtægt i henhold til lov, og
3. regnskaber fra sådanne institutioner m.v. som nævnt i § 2, stk. 1, for hvilke der ved lov er fastsat revisionsbestemmelser, som afviger fra denne lov.

Stk. 2. Rigsrevisor kan direkte fra fuldt statsejede aktieselskaber og aktieselskaber, hvori staten i øvrigt har bestemmende indflydelse, kræve regnskaber til gennemgang, dog ikke fra aktieselskaber, der har aktier optaget til notering på en fondsbørs. Regnskaber fra andre aktieselskaber, som staten ejer aktier i, herunder børsnoterede aktieselskaber, indkræves gennem vedkommende minister.

Stk. 3. Hvis de i medfør af stk. 1 og 2 indhentede regnskaber giver rigsrevisor anledning til at iværksætte nærmere undersøgelser, underretter rigsrevisor vedkommende minister herom.

§ 5. Rigsrevisor skal efter anmodning have adgang til at gennemgå den del af de kommunale regnskaber, som vedrører virksomhed, for hvilken der skal ske afregning over for staten.

§ 6. Ved den i §§ 4 og 5 nævnte gennemgang af et regnskab påses navnlig, at regnskabet er undergivet betryggende revision, at vilkårene for tilskud m.v. er opfyldt, at midlerne er anvendt i overensstemmelse med givne bestemmelser, og at der i øvrigt er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af midlerne.

§ 8. Rigsrevisor bistår statsrevisorerne ved deres gennemgang af statsregnskabet. Rigsrevisor foretager undersøgelser og afgiver beretning vedrørende forhold, som statsrevisorerne ønsker belyst. Statsrevisorerne og rigsrevisor kan anmode om afholdelse af fælles møder. Rigsrevisor deltager efter statsrevisorerenes anmodning i samråd med folketingsudvalg og statsrevisorerne.

Stk. 2. Rigsrevisor bistår ministrene ved tilrettelæggelsen af regnskabsførelsen og den regnskabsmæssige kontrol. Rigsrevisor forhandler inden for sit embedsområde direkte med vedkommende minister.

§ 12. Rigsrevisor kan af enhver offentlig myndighed forlange sig meddelt alle sådanne oplysninger og forelagt alle sådanne aktstykker, som efter rigsrevisors skøn er af betydning for udførelsen af rigsrevisors hverv. Rigsrevisor kan fastsætte en frist herfor.

Stk. 2. Såfremt der efter stk. 1 afgives dokumenter, der er omfattet af bestemmelser om undtagelse af interne dokumenter fra retten til aktindsigt i lov om offentlighed i forvaltningen, vil sådanne dokumenter fortsat være undtaget fra aktindsigt efter afgivelsen til rigsrevisor.